

La Table de développement social de Rivière-des-Prairies : gouvernance de réseau et démocratie participative

La Table de développement social de Rivière-des-Prairies (TDS-RDP) se définit, à l'instar des Tables de quartier montréalaises, comme un lieu de concertation multisectorielle et multiréseaux. Elle refuse de se présenter comme la coordination des concertations sectorielles et souhaite être plutôt reconnue comme un espace d'engagements partagés en fonction du bien-vivre dans le quartier. Elle fonctionne sur la base d'un leadership partagé, les décisions relevant de trois groupes de travail désignés comme pistes d'action, reliées entre elles par un comité de liaison responsable des processus de fonctionnement.

Source : Lachapelle, René et Denis Bourque (2015), *La Table de développement social de Rivière-des-Prairies : gouvernance de réseau et démocratie participative*, Cahier de la Chaire de recherche du Canada en organisation communautaire-UQO, n° 15-01, janvier, 100 p.
http://w4.uqo.ca/crcoc/Fichiers/cahiers/1501_LA_TDS-RDP.pdf

Contexte

La TDS-RDP est une structure jeune et sans personnalité juridique propre, dont les membres affichent une conviction : « On ne veut pas être coordonnés, on veut être liés ». Les modes de fonctionnement de la Table présentent des caractéristiques de démocratie participative : consultation élargie sur une base périodique, fonctionnement en comités cooptés, renouvellement annuel des mandats de représentation, participation ad hoc au comité de liaison dont la fonction se limite à la transmission de l'information et à l'organisation des consultations, rattachement à un organisme mandataire, etc. Ces modes sont désignés par les acteurs de la Table comme une « gouvernance collégiale » dont ils souhaitent mettre en évidence l'originalité.

Objectifs et méthodologie

L'objectif de la recherche étant de préciser ce que signifie en pratique une gouvernance collégiale, les rapports entre les instances de la TDS-RDP et entre les acteurs ont été analysés dans une perspective de réseaux considérés, selon les termes de Gazzoli (2012), comme une « alternative de coordination entre les organisations » qui permet à la fois des bénéfices « de stabilité et d'engagement des acteurs » et « de préservation de l'autonomie des organisations participantes ».

La recherche a été menée selon une approche qualitative grâce à une collecte documentaire, des entrevues individuelles et de l'observation participante entre septembre 2012 et décembre 2013. Les travaux ont été réalisés dans le cadre d'une relation de dialogue entre les chercheurs et un comité de pilotage qui a tenu 9 rencontres entre septembre 2012 et janvier 2015.

Faits saillants

- La TDS-RDP s'inscrit dans un système local d'action de **quartier urbain métropolitain** qui a connu au cours des dernières décennies une forte croissance populationnelle et une expansion domiciliaire importante. La population est plus jeune que celle de Montréal et compte une forte proportion de nouveaux arrivants.
- La **fracture linguistique** entre la communauté italienne anglophone et la population francophone de même que **les tensions entre certains organismes communautaires du quartier** imposent des limites à la capacité d'action en développement social.
- La CDC de Rivière-des-Prairies, en tant que fiduciaire de l'Initiative montréalaise de soutien au

développement social local (IMSDSL), assume la coordination des activités laissant à la Table un mode de fonctionnement en réseau. **La CDC se trouve de ce fait au cœur de dispositifs** qui permettent aux divers acteurs collectifs de travailler sur des initiatives concertées avec un taux de satisfaction élevé.

- Les processus de négociation et de régulation des échanges entre des acteurs ayant des rapports inégaux au pouvoir reposent sur **des mécanismes de coordination non hiérarchique, la réciprocité et la sauvegarde de rapports de confiance entre eux**.
- Les situations exigeant des débats ne se règlent pas toujours sans heurts. **La CDC contribue efficacement à maintenir la liaison** grâce au Cadre de collaboration, une instance regroupant les dirigeants des institutions, grâce aux contributions des intervenantes et intervenants professionnels qui soutiennent la démarche, et en mettant en œuvre une stratégie de communication qui permet de faire circuler efficacement l'information.
- **Le coordonnateur de la CDC agit en gardien des processus de liaison** que les participants ont choisis de sorte que la Table bénéficie d'une gouvernance hybride, alliant la souplesse de la liaison pour préserver l'autonomie de décision des organismes participants et la capacité d'agir efficacement pour son bon fonctionnement.
- On peut donc conclure que **la TDS-RDP opère selon un mode de gouvernance en réseau** qui permet de gérer certaines contradictions inhérentes au développement social à l'échelle locale et surtout de préserver des rapports de collaboration entre acteurs autonomes.
- La TDS-RDP est considérée comme **un acteur clé qui réussit, sans coordination ni planification, à réaliser des projets** qui débordent les compétences sectorielles de chacun des partenaires.

Recommandations/messages-clés

Si la TDS-RDP représente **un mode de gouvernance en réseau qui s'avère efficace** pour gérer certaines contradictions inhérentes au modèle des tables de quartier, sa capacité d'influencer le développement du quartier suffisamment **pour le transformer demeure une question ouverte**.

Plusieurs indicateurs montrent que la Table a atteint **un niveau d'institutionnalisation significatif**, mais **l'engagement des pouvoirs politiques** demeure la clé de l'intégration de la dimension sociale aux stratégies de développement local. Après les cinq premières années de fonctionnement, cela n'est pas acquis.

Personne-ressource

Denis Bourque, titulaire
Chaire de recherche du Canada en
organisation communautaire
Université du Québec en Outaouais
(819) 595-3900 poste 2269

Cette recherche a été réalisée grâce au soutien financier du partenariat ARIMA (Conseil de recherches en sciences humaines du Canada, subvention no 895-2011-1008).

Référence

Gozzoli, Patricia (2012), *Les effets des réseaux intersectoriels sur les organisations participantes. Proposition d'un cadre théorique pour l'étude de l'influence des tables de quartier sur les organisations publiques et les organisations du tiers secteur*, Copublication Chaire de recherche du Canada en économie sociale – ESG UQÀM et Centre de recherche sur les innovations sociales (CRISES), Collection Recherche no. R-2012-02, 60p.